

WSOIOŚ.OŚ.0003.5.2019.MC

Dobra, 2 lipca 2019 roku

Dot. Interpelacji Pani Moniki Duziak z dnia 18 czerwca 2019 roku w sprawie nieczynnego składowiska odpadów w Dołujach.

W odpowiedzi na Pani pismo informuję, co następuje:

Decyzją Nr GZ.fiz.621-81/79 z dnia 23 kwietnia 1979r. Minister Rolnictwa wyraził zgodę na przekazanie Miejskiemu Przedsiębiorstwu Oczyszczania w Szczecinie w zarząd i nieodpłatne użytkowanie na czas nieokreślony gruntów pod budowę składowiska odpadów przemysłowych.

W dniu 20.03.1998r. po rozpatrzeniu wniosku Miejskiego Zakładu Gospodarki Odpadami w Szczecinie, została wydana przez Kierownika Urzędu Rejonowego w Szczecinie decyzja w sprawie rekultywacji i zagospodarowania gruntów stanowiących działki nr 104/4, 104/5, 233/1 obręb Dołuje i działki nr 14/4 i 14/5 obręb Kościno. Ustalono leśny kierunek rekultywacji gruntów zdewastowanych w wyniku prowadzonej działalności przemysłowej – eksploatacji składowiska odpadów.

W dniu 06.07.1998 Urząd Miejski Wydział Inżynierii Miasta w Szczecinie poinformował, że jest w posiadaniu kompletnej dokumentacji technicznej na wykonanie rekultywacji technicznej i biologicznej składowiska odpadów przemysłowo-komunalnych w Dołujach i że inwestycja jest ujęta w budżecie modelowym miasta Szczecina na rok 1998.

W latach 1998 - 2000 przeprowadzane były badania i sporządzono ocenę oddziaływania na środowisko nieczynnego składowiska. Stanowiły one podstawę do wystąpienia przez Gminę z wnioskiem do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie o skorygowanie strefy ochronnej składowiska w Dołujach wyznaczonej w planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Dobra uchwałą Nr XXIV/113/87 Gminnej Rady Narodowej w Dobrej z dnia 21.12.1987 r. oraz w planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Dobra - Uchwałą Rady Gminy Nr VII/35/94 z dnia 08.12.1994 r..

16.03.2001r. Przewodniczący Zarządu Gminy Dobra wystosował pismo do Starostwa Powiatowego w Policach, w którym zwrócił się o podjęcie niezwłocznych działań zmierzających do wyegzekwowania obowiązku przeprowadzenia rekultywacji składowiska. Pismo przekazano również do wiadomości Prezydenta Miasta Szczecina oraz Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Szczecinie. Następnie w piśmie z dnia 16.10.2001 r. ze względu na brak odpowiedzi ponowiono ww. wniosek.

2.08.2002 wystosowano pismo z Urzędu Gminy Dobra do Zarządu Miasta Szczecin w sprawie udzielenia informacji dotyczącej terminu rekultywacji składowiska.

Pismem z dnia 29.08.2002r. Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska w Szczecinie poinformował, że złożył wniosek do Wieloletniego Planu

Inwestycyjnego na lata 2003-2006 na realizację zadania związanego z rekultywacją składowiska odpadów w Dołujach.

Kolejne pismo z dnia 17.11.2004 skierowane do Urzędu Miejskiego w Szczecinie dotyczyło zapytania o to, jakie kroki zostały podjęte w sprawie rekultywacji składowiska. Pismem z dnia 30.11.2004r. Zastępca Prezydenta Miasta Szczecina udzielił odpowiedzi, że jest to uwzględnione w sferze działań Gminy Miasta Szczecin i wymaga ustalenia szczegółów z zakresu sposobu przeprowadzenia rekultywacji.

Pismem z dnia 7.04.2009r. Wójt Gminy Dobra zwrócił się do Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Szczecin o udzielenie informacji o terminie rozpoczęcia rekultywacji. W dniu 15.05.2009r. wpłynęło pismo, w którym Dyrektor Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska w Szczecinie wskazuje na trudności w realizacji zadania przez wzgląd m.in. na nie dysponowanie terenami byłego składowiska, co uniemożliwia rozpoczęcie formalnego procesu przygotowania i realizacji inwestycji. Zwrócił się również do Gminy Dobra o udostępnienie map i innych dokumentów planistycznych.

Pismem z dnia 15.05.2009 r. Wójt Gminy Dobra udzieliła odpowiedzi na ww. pismo i wyraziła gotowość współpracy i udostępnienia wszelkiej dokumentacji pomocnej do realizacji zadania, a także uczestniczenia w spotkaniu zorganizowanym na potrzeby tej współpracy.

Dnia 12.05.2010r. Wójt Gminy Dobra Teresa Dera ponownie wystąpiła do Prezydenta Miasta Szczecina o podjęcie działań w celu przeprowadzenia rekultywacji składowiska. Zwróciła uwagę na fakt, iż tej sprawie Miasto Szczecin pomimo wielu monitów ze strony Gminy Dobra nie podjęło dotychczas żadnych kroków i decyzji. Na pismo nie uzyskano odpowiedzi.

Pismem z dnia 5.10.2010r. Kierownik Wydziału ds. Obywatelskich z upoważnienia wójta zwróciła się z pismem do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego podjęcie działań zmierzających do wyegzekwowania od Miasta szczecin obowiązku przeprowadzenia robót rekultywacyjnych. W załączeniu przekazano sprawozdanie z badań stanu środowiska w rejonie składowiska odpadów sporządzone w lipcu 2000r. przez firmę PROMAR.

W dniu 15.10.2010r. Wydział Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego wystąpił do Urzędu Miasta Szczecin (do wiadomości Gminy Dobra) w sprawie przedstawienia harmonogramu rekultywacji m.in. składowiska w Dołujach.

W dniu 04.05.2011r. Wójt Gminy Dobra wystosowała pismo do Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego o podjęcie działań zmierzających do wyegzekwowania od Miasta Szczecin obowiązku przeprowadzenia rekultywacji oraz nałożenie opłat wynikających z przepisów ustawy *o ochronie gruntów rolnych i leśnych* oraz ustawy *Prawo ochrony środowiska*. W załączeniu przesłano kserokopie dokumentacji składowiska.

Pismem z dnia 29.08.2011r. Wójt Gminy Dobra wystosowała kolejne pismo monitujące do Prezydenta Miasta Szczecina, na które nie uzyskano odpowiedzi. Zapytanie dotyczyło m.in. czy na 2012 rok zostały przewidziane środki w budżecie Miasta Szczecin.

Dnia 02.08.2012r. wystosowano pismo do Prezydenta Miasta Szczecina, z prośbą o przystąpienie do programu rekultywacji składowisk odpadów finansowanego przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska. Pismo przekazano do wiadomości Urzędu Marszałkowskiego. Nie uzyskano odpowiedzi.

W piśmie z dnia 30.12.2013r. kolejny raz wystąpiono do Urzędu Marszałkowskiego w odpowiedzi na pismo w sprawie możliwości dofinansowania rekultywacji składowiska Dołuje. W piśmie wskazano, kto jest właścicielem i zarządcą składowiska. Jednocześnie zwrócono się z prośbą o podjęcie działań przez Urząd w celu wyegzekwowania wykonania rekultywacji. Pismo przekazano do wiadomości Prezydenta Miasta Szczecin. Pismo pozostawiono bez odpowiedzi.

Kolejnym pismem z dnia 21 kwietnia 2014 r. zwrócono się do Zastępcy Prezydenta Miasta Szczecin z propozycją przeprowadzenia spotkania, którego tematem miałyby być rozwiązanie problemu z rekultywacją składowiska. Ponadto poinformowano o możliwości pozyskania przez Gminę Miasto Szczecin dofinansowania na ten cel z Funduszu Spójności w ramach Priorytetu II Gospodarka odpadami ochrona powierzchni ziemi, działanie 2.1- Kompleksowe przedsięwzięcia z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi... Na ww. pismo nie uzyskano odpowiedzi.

Pismem z dnia 26 sierpnia 2016 roku Wójt Gminy Dobra zwróciła się do Starosty Powiatu Police z prośbą o pomoc w rozwiązaniu problemu przeprowadzenia rekultywacji nieczynnego składowiska. Pismo przekazano do wiadomości Przewodniczącego Rady Gminy oraz sołtys wsi Dołuje. Powodem wystąpienia był brak reakcji ze strony władz Miasta Szczecin na wszelkie monity dotyczące poruszanej kwestii.

Pismem z dnia 6 lipca 2017 roku Starosta Policki wystąpił do Prezydenta Miasta Szczecin – Piotra Krzystka o zajęcie stanowiska w przedmiotowej sprawie, a także przedstawienie propozycji przedstawienia rozwiązania problemu.

Jednocześnie Wójt Gminy Dobra wystosował pismo z dnia 5 września 2017 roku do Zachodniopomorskiego Inspektoratu Ochrony środowiska w Szczecinie z prośbą o zajęcie stanowiska w sprawie.

W dniu 12 października 2017 r. z inicjatywy Wójta Gminy Dobra w Starostwie Powiatowym w Policach odbyło się spotkanie przedstawicieli Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Szczecinie, Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska, Gminy Miasto Szczecin, Gminy Dobra oraz Powiatu Police. W wyniku spotkania ustalono, iż należy zamieścić zapytanie ofertowe dotyczące rodzaju i zakresu badań przedmiotowego składowiska oraz terenów w jego rejonie, ponadto Gmina Miasto Szczecin powinna wystąpić z wnioskiem do Starosty polickiego o użyczenie terenu składowiska na czas przeprowadzenia kompleksowej rekultywacji. Przedstawiciel Gminy Miasto Szczecin zobowiązał się do przygotowania wniosku na kolegium prezydenckie, wskazujący kierunki rozwiązania problemu rekultywacji składowiska.

Do wiadomości Gminy Dobra przekazano pismo Dyrektora Zakładu Usług Komunalnych w Szczecinie z dnia 12.12. 2017r., w którym zwrócił się do Wydziału Gospodarki Komunalnej i Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Szczecin o podjęcie niezbędnych działań do uregulowania sytuacji nieczynnego składowiska.

Wójt Gminy Dobra wystąpiła z oficjalnym wnioskiem z dnia 11 września 2018 roku do Prezydenta Miasta Szczecin o zabezpieczenie w budżecie na rok 2019 stosownej kwoty na przeprowadzenie rekultywacji. W odpowiedzi w piśmie z dnia 13 listopada 2018 r. Prezydent Miasta Szczecin poinformował, iż prace nad projektem do budżetu na 2019 rok zostały zakończone i nie uwzględniono w nim planowanej rekultywacji.

W dniu 12 września 2018 roku do Urzędu Gminy Dobra wpłynęło do wiadomości pismo skierowane do Prezydenta Miasta Szczecin, w którym Starosta Policki zawiadomił o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w przedmiocie przekazania Gminie Miasto Szczecin praw i obowiązków wynikających z decyzji Kierownika Urzędu Rejonowego w Szczecinie ws. rekultywacji i zagospodarowania gruntów znak: GNG-I-S/6014.3/61/97/98 z dnia 20 marca 1998 roku.

Decyzją z dnia 30.10.2018 roku, znak: SR.6122.1.2018.UCP Starosta Policki przekazał Gminie Miasto Szczecin prawa i obowiązki wynikające z ww. decyzji, orzekającej o trwałej utracie wartości użytkowej gruntów wykorzystywanych pod wysypisko, ustaleniu leśnego kierunku rekultywacji gruntów zdewastowanych, zobowiązaniu Miejskiego Zakładu Gospodarki w Szczecinie do przeprowadzenia rekultywacji technicznej i biologicznej ww. gruntów oraz powiadomienia o terminie zakończenia prac.

W zakresie informacji dotyczących oddziaływania nieczynnego składowiska na środowisko, to urząd jest w posiadaniu opracowania „Oceny Oddziaływania na Środowisko-aneks, Szczecin 1998r., sporządzonej przez firmę Promar w związku z procedurą wprowadzenia zmian w planie miejscowym. Według informacji zawartych w opracowaniu na składowisku nagromadzono ok. 191 000 m³ odpadów o różnej morfologii, a część z nich należała do grupy odpadów niebezpiecznych. Po zaprzestaniu składowania powierzchnia i skarpy składowiska zostały pokryte warstwą gruntu. Na potrzeby sporządzenia oceny pobrano do analiz próbki wód i gleby. Przeprowadzone w tamtym okresie badania, obserwacje i obliczenia wykazały, że następuje rozszerzenie się wpływu składowiska na tereny przyległe, a zasięg oddziaływań lub potencjalnych oddziaływań można było przyjąć do ok. 220 m. Różnice występowały w poszczególnych partiach terenu i kierunkach, co wynika z budowy geologicznej, warunków wodnych w podłożu i ukształtowaniu terenu.

Według innego opracowania pod nazwą „ Ocena Oddziaływania na Środowisko zamkniętego składowiska odpadów z lokalizacją w m. Dołuje”, sporządzonego 12 grudnia 2000 roku przez Pracownię Projektową IWPROJ na zlecenie Urzędu Gminy Dobra eksploatacja składowiska prowadzona była w sposób niekontrolowany. Składowisko przed rozpoczęciem eksploatacji nie zostało uszczelnione (prawdopodobnie ułożono jedynie ciąg drenażowy) skąd wody infiltracyjne sphywały zgodnie ze spadkami hydraulicznymi. W wyniku przeprowadzonych badań ustalono, że w powietrzu atmosferycznym w odległości 100 m na czterech kierunkach wykryto naturalne wartości siarkowodoru, metanu i amoniaku, a w żadnej próbie nie stwierdzono zapachu obcego dla środowiska. Badania gleb wykazały, że gleby w dwóch punktach posiadały podwyższoną kwasowość. Charakteryzowały się dość wysoką zawartością chlorków, siarczanów oraz podwyższoną zawartością kadmu, ołowiu i cynku. Stwierdzono, że nie były to wartości drastycznie wysokie. Wody gruntowe natomiast charakteryzowały się wysoką utleniałością CHZT, znaczną zawartością związków azotowych, niektórych metali i substancji ekstrahujących się eterem naftowym. Wśród propozycji do wykonawstwa rekultywacji wskazano m.in. konieczność wyposażenia składowiska w studnie odgazowujące, wyznaczenie w sąsiedztwie składowiska w odległości 150 m ograniczeń w użytkowaniu terenu (zakaz upraw warzyw i zielonej karmy dla zwierząt), zagospodarowanie w pasie 50-70 m pasa zieleni oddzielającej składowisko od pól uprawnych, zakazie wykorzystywania obiektu na cele związane z pobytem ludzi itp.

Na podstawie dostępnej dokumentacji ustalono, że w kolejnych latach Gmina Dobra nie zlecała badań i analiz wpływu nieczynnego składowiska na środowisko, w związku z powyższym nie ma możliwości określenia aktualnego rzeczywistego zasięgu oddziaływania. Zdaniem organu obowiązek monitorowania stanu obiektu oraz przeprowadzania badań i analiz spoczywa na podmiocie posiadającym prawo do władania/zarządzania gruntami po byłym składowisku.

Gmina nie jest właścicielem wspomnianych terenów, a na składowisko nie trafiały odpady z terenu Gminy Dobra. W przeszłości składowisko pozostawało w zarządzie Miejskiego Przedsiębiorstwa Oczyszczania w Szczecinie. Zgodnie ze wspomnianą wcześniej decyzją Kierownika Urzędu Rejonowego w Szczecinie ws. rekultywacji i zagospodarowania gruntów znak: GNG-I-S/6014.3/61/97/98 z dnia 20 marca 1998 roku oraz decyzją z dnia 30.10.2018 roku, znak: SR.6122.1.2018.UCP Starosty Polickiego obowiązek wykonania rekultywacji nieczynnego składowiska odpadów w Dołujach spoczywa na Gminie Miasto Szczecin.

Z uwagi na fakt, iż Gmina nie posiada odpowiednich środków prawnych, aby przymusić jednostkę na której spoczywa obowiązek rekultywacji do wykonania tego obowiązku nasze działania mogą się ograniczać jedynie do ciągłego monitorowania i przypominania o obowiązku przeprowadzenia rekultywacji przez Miasto Szczecin.

WÓJT
Teresa Dera

Do wiadomości

Przewodniczący Rady Gminy Dobra

Pan Bartłomiej Miluch