

URZĄD GMINY
ul. Szczecińska 16 a
72-003 DOBRA
tel. 311-30-48

Dobra, dnia 18.03.2019 r.

Pan
Mariusz Lindner
Radny Gminy Dobra

Nasz znak: WGOKiE.KW.6232.1.2019.AB

W odpowiedzi na Pana interpelację sygn. 18/I/2019 z dnia 08.03.2019 r. w sprawie odbioru sortowanych odpadów komunalnych informuję, iż nie ma obecnie możliwości wprowadzenia zmian w dokumentacji przetargowej. Ustalono szacunek wartości zamówienia, a samo postępowanie przetargowe zostanie powtórnie ogłoszone w terminie 18-22.03.2019 r.

Kwestia wyposażenia nieruchomości w pojemniki na poszczególne frakcje odpadów zamiast w worki, była dokładnie analizowana w roku 2018 zarówno na podstawie zgłoszeń mieszkańców jak i własnych obserwacji na etapie wypracowania założeń do nowego Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Dobra oraz Uchwały w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Dobra i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W tym zakresie możliwe byłyby dwa rozwiązania. Art. 5 ust. 1 Ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi, że *„Właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez: 1) wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, obowiązki te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi”*. W związku z powyższym, pojemniki mogą zakupić sami mieszkańcy lub to gmina może wyposażyć mieszkańców w takie pojemniki.

Wyposażenie nieruchomości w pojemniki przez samych mieszkańców wiązałoby się z dużym jednorazowym wydatkiem, na co zapewne wielu osób nie byłoby stać.

Wyposażenie nieruchomości w pojemniki przez gminę, możliwe jest także w dwóch wariantach. Wprowadzając w roku 2013 w życie nowe zasady gospodarowania opadami komunalnymi Gmina Dobra przyjęła wyposażenie nieruchomości w pojemniki na odpady zmieszane jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych i przerzuciła ten obowiązek na firmę, która wygrała przetarg na tą usługę. Rozwiązanie takie było racjonalne. W poprzednim okresie odpady komunalne z terenu Gminy Dobra odbierało szereg firm, które samodzielnie wyposażały nieruchomości we własne pojemniki. Na rynku była więc już wystarczająca ilość takich pojemników, a przedsiębiorca który wygrał przetarg na świadczenie usługi odbioru odpadów komunalnych, jeśli nie posiadał wystarczającej liczby pojemników bez najmniejszych problemów mógł się zaopatrzyć w ich niezbędną ilość. Przy kolejnych

przetargach potencjalny wykonawca szacując swoje koszty musi uwzględnić także sam koszt pojemników. Należy przyjąć, iż jest mało prawdopodobnym, aby przedsiębiorca kalkulując swoje wydatki i mając wyposażyc nieruchomości także w pojemniki na odpady segregowane, rozłoży koszt ich zakupu na okres dłuższy, niż sam czas obowiązującej umowy, a więc w przypadku obecnego postępowania przetargowego na okres 3 lat i 7 miesięcy. Przedsiębiorca nie może z góry zakładać, czy będzie uczestniczył w kolejnym przetargu, a jeśli będzie, czy go wygra. W takiej sytuacji pozostałby z bardzo dużą liczbą niepotrzebnych mu pojemników.

W drugim wariantcie, to na gminie ciążyłby obowiązek zakupu pojemników i poprzez wybranego w przetargu przedsiębiorcę wyposażać w nie nieruchomości. Wiązałoby się to z jednorazowym dużym wydatkiem. Gmina Gościno organizowała w roku 2018 przetarg na dostawę 4000 szt. pojemników 120 l i 2100 szt. pojemników 240 l. Cena 1 pojemnika 120 l wyniosła ok. 85 zł, pojemnika 240 l ok. 115 zł.

Przy założeniu wyposażenia tylko nieruchomości zamieszkałych w dwa pojemniki: 120 l na szkło i 240 l na papier szacowany koszt zakupu wyniósłby około 1 320 000 zł, do tego należy doliczyć koszt wyposażenia w takie pojemniki części nieruchomości niezamieszkałych. Gdyby wyposażyc nieruchomości w komplet pojemników na wszystkie frakcje (120 l na szkło i 240 l na papier, tworzywa sztuczne i odpady biodegradowalne) łączny koszt wyniósłby około 2 838 000zł plus koszt dodatkowych pojemników dla nieruchomości niezamieszkałych.

Analizując wyposażenie nieruchomości w pojemniki na poszczególne odpady należy zgodzić się z Pana twierdzeniem, że w dłuższej perspektywie byłoby to opłacalne finansowo. Analizując wyniki przetargów na dostawę worków na odpady komunalne można przyjąć, iż koszt jednego worka o podobnych specyfikacjach jak nasze wynosi około 0,35-0,40 zł. Należy przyjąć, że statystyczna nieruchomość w gminie zużywać będzie w okresie nowej umowy rocznie około 180-190 worków na wszystkie frakcje (12 szkło, 25 papier, 75 tworzywa sztuczne i 70-80 biodegradowalne). Łączny koszt worków dla statystycznej nieruchomości zamieszkałej jest więc rzędu 70 -76 zł, co daje kwotę około 500 000 zł w skali roku. Przy takich założeniach zakup przez gminę pojemników tylko dla nieruchomości zamieszkałych zwróciłby się po około 6 latach.

Analizując w 2018 roku zasady odbioru odpadów w nowej umowie brano min. pod uwagę liczne uwagi mieszkańców. Bardzo duża liczba mieszkańców już obecnie wносиła, iż nie ma gdzie trzymać worków na poszczególne frakcje. Zamiana worków na pojemniki wiązałaby się z koniecznością wygospodarowania na terenie nieruchomości miejsca na ustawienie 5 pojemników, zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, co w bardzo wielu przypadkach byłoby niewykonalne.

Rozważana była możliwość wyposażenia nieruchomości w pojemniki 240 l tylko na odpady biodegradowalne. Słabą stroną takiego rozwiązania, jak i kompleksowego zastąpienia worków przez pojemniki, pozostaje kwestia, gdy na danej nieruchomości wytwarzana jest większa ilość odpadów danej frakcji niż ta, którą pomieści pojemnik. O ile jeden pojemnik na szkło wystarczy, to już w wielu przypadkach jest to wątpliwe, szczególnie dla frakcji papieru wywożonego raz w miesiącu, czy tworzyw sztucznych i metali wywożonych 2 razy w miesiącu. Natomiast w przypadku pojemnika na odpady biodegradowalne często dwa pojemniki byłyby niewystarczające. Gmina zmuszona byłaby wyposażyc taką nieruchomość w kolejne pojemniki (pytanie, czy byłaby możliwość ich ustawienia).

Przy przejściu na odbiór danej frakcji odpadów lub wszystkich frakcji z worków na pojemniki, nie byłoby już możliwe aby odpady, które nie zmieściły się w pojemniku wystawić w dodatkowym worku. Przedsiębiorca organizując odbiór odpadów z pojemników stosuje pojazd tzw. „śmieciarke”, a z worków pojazd z zabudowaną skrzynią ładunkową. W takiej sytuacji musiałyby jeździć dwa rodzaje pojazdów, co spowodowałoby dodatkowe koszty po stronie przedsiębiorcy i wprost przełożyłoby się na koszt ponoszony przez gminę, a w rezultacie na wysokość stawki opłaty wnoszonej przez mieszkańców. Ewentualnie w takich sytuacjach- nadwyżki odpadów danej frakcji ich właściciel musiałby samodzielnie dowieźć je do PSZOK-u, co zapewne nie wzbudziłoby entuzjazmu mieszkańców.

Specyfikacja (grubość folii) na poszczególne worki nie odbiega od specyfikacji innych gmin. Dla porównania:

Rodzaj worka	Grubość folii				
	Gmina Dobra	Miasto Szczecin	BESKID ŻYWIEC Sp. z o. o	PGK Radomsko	PK Tuchola
Żółty (tworzywa)	0,04 mm	0,04 mm	0,035mm	0,03 mm	0,045 mm
Zielony (szkło)	0,06 mm	0,06 mm	0,05 mm	0,065 mm	0,065mm
Niebieski (papier)	0,05 mm	0,05 mm	0,035 mm	0,03 mm	0,05 mm
Brązowy (bio)	0,06 mm	-	0,04 mm	0,05 mm	0,05 mm

Ewentualnie grubsza folia na poszczególnych workach (papier i szkło) niewątpliwie wpłynęłaby na ich koszt i w rezultacie na wysokość wnoszonej przez mieszkańców opłaty. Przy właściwym korzystaniu worków ich grubość jest wystarczająca, do worków na szkło zabronione jest wrzucanie tzw. stłuczki, a tylko w takim przypadku może dojść do rozerwania worka. W przypadku worków na papier rozerwanie worka może mieć miejsce tylko w przypadku nieumiejętnego wkładania twardych opakowań, ale jeśli nawet dojdzie do incydentalnego częściowego rozerwania nie jest problemem sklejenie tego fragmentu worka taśmą.

Nadmieniam, że do Urzędu Gminy generalnie nie wpływały uwagi co do jakości/grubości poszczególnych worków. Jedynie w roku 2016 wystąpił problem z ich jakością. Nie było to z winy wykonawcy świadczącego odbiór odpadów, a firmy, która niewłaściwie zrealizowała zamówienie złożone przez Z.P.H.G Jumar. W wyniku czynności sprawdzających ustalono, że firma Jumar złożyła zamówienie na produkcję worków zgodną ze specyfikacją określoną przez gminę. Wadliwa partia worków została stosunkowo szybko wymieniona.

Obecnie w ministerstwie ochrony środowiska trwają prace nad kolejną nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Proponowane zmiany są daleko idące, w tym w zakresie organizacji odbioru odpadów, ale jaki ostatecznie przybiorą kształt w Sejmie trudno ocenić. Po uchwaleniu nowelizacji ustawy i jej analizie, możliwym będzie rozważenie przeprowadzenia szerokich konsultacji wśród mieszkańców w zakresie zmian w odbiorze odpadów, w tym przejścia z systemu odbioru poszczególnych frakcji odpadów

segregowanych na system pojemnikowy. Konsultacje takie, miałyby na celu wskazanie wszelkich konsekwencji przeprowadzenia zmian i mogłyby mieć wpływ na przygotowanie specyfikacji do kolejnego postępowania przetargowego, poprzedzonego zmianą aktów prawa miejscowego.

WÓJT
Teresa Dera

Wykonano w 3 egzemplarzach

Egz. Nr 1 Przewodniczący Rady Gminy Dobra Bartłomiej Miluch

Egz. Nr 2 Radny Gminy Dobra Mariusz Lindner

Egz. Nr 3 a/a